

Αριθμός 4687

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001 ΚΑΙ 139(Ι)
ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής κατάρτισης - Ταχύρρυθμα.

1. Διαδικασία:

Στις 11 Ιουλίου 2002 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρχμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων προσχέδιο νέου προγράμματος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής κατάρτισης-Ταχύρρυθμα». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρχμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι αφενός μεν η ενθάρρυνση ανειδίκευτων νέων και ενήλικων ανέργων για κατάρτιση και απασχόληση σε τεχνικά και άλλα επαγγέλματα και αφετέρου η παροχή κινήτρων σε εργοδότες (στα πλαίσια του Νόμου της Αρχής Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού)/επιχειρήσεις για να προσλαμβάνουν και καταρτίζουν πρακτικά στις επιχειρήσεις τους τα άτομα αυτά με σκοπό την κάλυψη αναγκών τους. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα παρέχει σε πρώτο στάδιο θεωρητική κατάρτιση σε ίδρυμα (ιδρυματικό σκέλος) και ακολούθως πρακτική κατάρτιση σε επιχείρηση (ενδοεπιχειρησιακό σκέλος). Οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις με κανένα τρόπο δε συνδέονται με το ιδρυματικό σκέλος του προγράμματος.

Οι επιχειρήσεις αυτές δραστηριοποιούνται σε τομείς της οικονομίας, όπως Μεταποίηση, Κατασκευές, Ξενοδοχειακή Βιομηχανία, κ.λ.π., στους οποίους κατά καιρούς εντοπίζονται σημαντικές ελλείψεις ειδικευμένου εργατικού δυναμικού και οι υφιστάμενες διευθετήσεις επαγγελματικής εκπαίδευσης ατόμων σχολικής ηλικίας δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών αυτών.

Επίσης το πρόγραμμα αποσκοπεί στην επαγγελματική αποκατάσταση νέων απόφοιτων σχολίων μέσης εκπαίδευσης, επαναπατριζόμενων Κυπρίων, ομογενών και ατόμων που καθίστανται άνεργοι λόγω τεχνολογικών ή άλλων εξελίξεων στην οικονομία.

Τα επαγγέλματα στα οποία προσφέρεται αρχική κατάρτιση στα πλαίσια του προγράμματος καθορίζονται στη βάση των αναγκών που προκύπτουν μέσα από έρευνες και προβλέψεις της Αρχμόδιας Αρχής αξιοποιώντας στοιχεία και στατιστικά δεδομένα για την αγορά εργασίας, στα πλαίσια συνεργασίας με αρμόδιες κυβερνητικές υπηρεσίες, τις εργοδοτικές και τις συνδικαλιστικές οργανώσεις, και στη βάση των δυνατοτήτων του προϋπολογισμού της Αρχμόδιας Αρχής.

Για ενημέρωση όλων των ενδιαφερομένων για συμμετοχή στα προγράμματα εκδίδεται από την Αρχμόδια Αρχή σχετικό ενημερωτικό έντυπο, το οποίο διανέμεται στα Επαρχιακά Γραφεία Εργασίας, στο ίδρυμα που αναλαμβάνει την εφαρμογή τους, στον Οργανισμό Νεολαίας, στις συντεχνίες και στα γραφεία της Αρχμόδιας Αρχής. Επιπλέον, η εξέταση και ενημέρωση εργοδοτών/επιχειρήσεων που ενδιαφέρονται για την παροχή ενδοεπιχειρησιακής κατάρτισης στους συμμετέχοντες στα προγράμματα γίνεται από αρμόδιους λειτουργούς της Αρχμόδιας Αρχής, λειτουργούς των συνεργαζόμενων με την Αρχμόδια Αρχή ιδρυμάτων και λειτουργούς των Επαρχιακών Γραφείων Εργασίας. Οι πληροφορίες αυτές βρέσκονται στις ιστοσελίδες της Αρχμόδιας Αρχής στο διαδίκτυο. Επίσης, γίνονται ανακοινώσεις στον τύπο και άλλα μέσα ενημέρωσης.

- (γ) η ενίσχυση στο πρώτο σκέλος του προγράμματος χορηγείται με τη μορφή επιδόματος και άλλων ωφελημάτων στους καταρτιζομένους, και στο δεύτερο σκέλος με τη μορφή επιχορήγησης στις επιχειρήσεις που παρέχουν πρακτική κατάρτιση σε όσους παρακολούθησαν το πρώτο σκέλος και τους οποίους εργοδοτούν με την έναρξη του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους.
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι στο ιδρυματικό σκέλος οι συμμετέχοντες/εκπαιδευόμενοι, και στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος όλες οι επιχειρήσεις/εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και παρέχουν πρακτική κατάρτιση σε άτομα που συμμετέχουν στο πρόγραμμα και τα οποία εργοδοτούν με την έναρξη του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας.

Στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος κάθε προγράμματος ακολουθείται το προκαθορισμένο από την Αρχμόδια Αρχή αναλυτικό πρόγραμμα. Η ενισχυόμενη επιχείρηση υποχρεούται να εφαρμόζει το αναλυτικό πρόγραμμα και να ορίζει το στέλεχος ή τα στελέχη της που ενεργούν ως εκπαιδευτές για να καταρτίζουν και καθοδηγούν τους συμμετέχοντες στα προγράμματα. Με βάση το αναλυτικό πρόγραμμα, απαιτείται όπως καταρτιζόμενοι αφιερώσουν το 50% του εργάσιμου χρόνου για σκοπούς κατάρτισης. Επίσης απαιτείται όπως ο εκπαιδευτής αφιερώσει το 25% του εργάσιμου χρόνου για κατάρτιση και καθοδήγηση των καταρτιζομένων.

Για να γίνει δυνατή η καταβολή του χορηγήματος στις επιχειρήσεις που συμμετέχουν στα προγράμματα αυτά θα πρέπει να υποβάλουν τη σχετική αίτηση μέσα στα καθορισθέντα χρονικά πλαίσια μαζί με τα απαραίτητα δικαιολογητικά, το πρόγραμμα θα πρέπει να εφαρμοστεί με επιτυχία σύμφωνα πάντα με την εγκριθείσα προδιαγραφή και οι καταρτιζόμενοι να συμπληρώσουν το πρόγραμμα με επιτυχία.

Στους συμμετέχοντες που συμπληρώνουν με επιτυχία το πρόγραμμα απονέμεται Πιστοποιητικό Κατάρτισης στο οποίο αναγράφεται η ειδικότητα, η διάρκεια και το περιεχόμενο της κατάρτισης και βεβαιώνεται ότι ο κάτοχος του πιστοποιητικού πέτυχε στη σχετική εξέταση και στην αξιολόγηση της πρακτικής κατάρτισης. Οι τεχνικές γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται στους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα δεν αφορούν αποκλειστικά τις επιχειρήσεις στις οποίες αυτοί τοποθετούνται για κατάρτιση και απασχόληση και στις οποίες καταβάλλεται ενίσχυση. Από τους συμμετέχοντες-εργαζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευθύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

(ε) επιλέξιμα κόστη-ένταση:

Τα κόστη τα οποία λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της επιχορήγησης προς τις επιχειρήσεις περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

- (i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών.
- (ii) τρέχουσες δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων και δαπανών για υλικά.
- (iii) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στο πρόγραμμα μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) ως (ii) πιο πάνω. Στον υπολογισμό του κόστους των συμμετεχόντων λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στο πρόγραμμα, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες.

Οι ακαθάριστες εντάσεις της ενίσχυσης είναι 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, οι πιο πάνω ακαθάριστες εντάσεις προσαυξάνονται κατά 5% για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, δυνάμει των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002.

Επιπλέον, η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, νοουμένου ότι αυτά δεν υπερβαίνουν τις επιτρεπτές εντάσεις ενίσχυσης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλες τις δικαιούχους επιχειρήσεις για συγκεκριμένη χρονική περίοδο που θα καθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων:

- (στ) το πρόγραμμα θα τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2003 και δεν προβλέπεται ημερομηνία λήξεως.
- (ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2003: £0,34 εκ.:
- (η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Λειτουργικού Νόμος (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21).
- (θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιζητήσεων.
- (ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, ζητήρια και προϋποθέσεις, κατά το στάδιο εφαρμογής του ιδρυματικού σκέλους και του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος, καθώς επίσης και κατά το στάδιο επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρμόδιας Αρχής και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρόγραμμα που υποβάλλονται από το ίδρυμα που οργανώνει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος και τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος. Οι συμμετέχοντες στο πρόγραμμα τηρούν βιβλιάρια κατάρτισης που παρέχει η Αρμόδια Αρχή. Το βιβλιάριο ελέγχεται και υπογράφεται από τον εκπαιδευτή που ορίζει η επιχορήγηση· ελέγχεται επίσης από αρμόδιο επιθεωρητή που ορίζει η Αρμόδια Αρχή, στα πλαίσια ελέγχου εφαρμογής του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος. Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, αρμόδιοι λειτουργοί της Αρμόδιας Αρχής πραγματοποιούν επισκέψεις στο χώρο εφαρμογής του ιδρυματικού σκέλους του προγράμματος, ενώ επόπτες/επιθεωρητές, που ορίζονται από την Αρμόδια Αρχή, επισκέπτονται τους χώρους εφαρμογής του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος για έλεγχο της προόδου εφαρμογής και επίλυση πιθανών προβλημάτων.

Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης.

Επισημαίνεται ότι η Αρμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική ετήσια έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος:

- (ια) σφύρευση: Δεν επιτρέπεται σφύρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.
3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:
- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι—

Κατά το ιδρυματικό σκέλος του προγράμματος, τόσο το κόστος της εκπαίδευσης όσο και το επίδομα και τα άλλα ωφελήματα που καταβάλλονται σε κάθε εκπαιδευόμενο δε συνιστούν δημόσια ενίσχυση, διότι ο εκπαιδευόμενος δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα και, στο στάδιο αυτό, δεν είναι εργοδοτούμενος οποιασδήποτε επιχείρησης. Παρά ταύτα, εξετάστηκε κατά πόσο ο τρόπος επιλογής ή και το ύψος του ποσού που καταβάλλεται στο ίδρυμα που διενεργεί το πρώτο σκέλος του προγράμματος εμπεριέχει στοιχεία δημόσιας ενίσχυσης. Αναφορικά με το κόστος ιδρυματικής κατάρτισης, η επιλογή του ιδρύματος γίνεται με ανάθεση ή με ανοικτές προσφορές. Σε περίπτωση που ακολουθείται η διαδικασία των ανοικτών προσφορών, η επιλογή του ιδρύματος συνιστά αγορά υπηρεσιών με διαφανή διαδικασία από την Αρμόδια Αρχή και συνεπώς δε συνιστά δημόσια ενίσχυση. Σε περίπτωση που το ίδρυμα δεν επιλεγεί με τη διαδικασία των ανοικτών προσφορών, το ίδρυμα υποβάλλει λεπτομερή και αναλυτικά στοιχεία που αποδεικνύουν ότι η χρέωση καλύπτει μόνο το πραγματικό κόστος ή μέρος αυτού και δεν περιλαμβάνει οποιοδήποτε οικονομικό όφελος. Συνεπώς, ούτε και σε τέτοια περίπτωση ο τρόπος επιλογής ή και το ύψος πληρωμής του ιδρύματος συνιστά δημόσια ενίσχυση.

Ως προς το δεύτερο σκέλος του κοινοποιηθέντος προγράμματος, το οποίο αφορά ενίσχυση προς επιχείρηση η οποία παρέχει πρακτική κατάρτιση σε όσους συμμετείχαν στο ιδρυματικό σκέλος, αυτή συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

- (i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που διοικείται από Λιοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο.
- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.
- (iii) συνιστά εννοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί, παρόλο που η κοινοποιηθείσα ενίσχυση απευθύνεται προς όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας, η Αρμόδια Αρχή έχει τη διακριτική ευχέρεια να επιλέγει ως δικαιούχους επιχειρήσεις σε συγκεκριμένους τομείς της οικονομίας στη βάση των αναγκών που προκύπτουν μέσα από έρευνες και προβλέψεις της και στη βάση των δυνατοτήτων του προϋπολογισμού της.

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2 (δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση ως προς το ενδοεπιχειρησιακό σκέλος συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που παρέχουν πρακτική κατάρτιση σε άτομα που συμμετέχουν στα προγράμματα και τα εργοδοτούν με την έναρξη του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους των προγραμμάτων, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμία από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό-ένταση-δικαιούχους-σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001, ικανοποιούνται. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Οι Κανονισμοί διαχωρίζουν τη γενική από την ειδική επαγγελματική εκπαίδευση. Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην κοινοποίηση και αφορούν τη μορφή, το περιεχόμενο και τους δικαιούχους του προγράμματος, έκρινε ότι τούτο συνιστά, για τους σκοπούς των Κανονισμών, πρόγραμμα γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης διότι—

(α) Οι γνώσεις και τα προσόντα που αποκτώνται από τους δικαιούχους είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις του ίδιου κλάδου ή και άλλων τομέων της οικονομίας·

(β) μετά την επιτυχή ολοκλήρωση κάθε προγράμματος, η Αρμόδια Αρχή παραχωρεί πιστοποιητικό παρακολούθησης του εν λόγω προγράμματος στους καταρτιζομένους και

(γ) το εκπαιδευτικό πρόγραμμα απευθύνεται σε εργαζομένους διαφορετικών επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης δεν να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

Οι ακαθάριστες εντάσεις που αναφέρονται πιο πάνω προσαυξάνονται κατά 5% για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις.

Επίσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 7 των ίδιων Κανονισμών, τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

- (i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων·
- (iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες·
- (iv) αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (v) κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (vi) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υπολαογράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, «χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς».

Επισημαίνεται ότι η προσαύξηση κατά πέντε ποσοστιαίες μονάδες των ακαθάριστων εντάσεων για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, που προβλέπει ο Κανονισμός 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, θα μπορεί να χορηγείται μέχρι την ημερομηνία λήξεως της ισχύος των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002, δηλαδή την 1.1.2006 ή την ημερομηνία προσχώρησης της Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οποιαδήποτε από τις δύο ημερομηνίες επέλθει νωρίτερα.

Με βάση το Νόμο και τους Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- Α. Το ιδρυματικό σκέλος του κοινοποιηθέντος προγράμματος με τίτλο «Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής κατάρτισης – Ταχύρυθμα» δε συνιστά δημόσια ενίσχυση.

Όσον αφορά το ενδοεπιχειρησιακό σκέλος του προγράμματος ενισχύσεων, αυτό συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος.

Επισημαίνεται ότι η προσαύξηση κατά πέντε ποσοστιαίες μονάδες των ακαθάριστων εντάσεων για επιχειρήσεις εγκατεστημένες σε περιοχές επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις, που προβλέπει ο Κανονισμός 6(4) των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, θα μπορεί να χορηγείται μέχρι την ημερομηνία λήξεως της ισχύος των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμών του 2002, δηλαδή την 1.1.2006 ή την ημερομηνία προσχώρησης της Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οποιαδήποτε από τις δύο ημερομηνίες επέλθει νωρίτερα.

- Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 30 Ιουλίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.99 (446.2.1.2.1.1.12)